

Slovenská lekárska komora

Račianska 42/A  
831 02 Bratislava

VAŠA ZNAČKA/ZO DŇA  
2469/2013/SLK

NAŠA ZNAČKA  
Z23645-2013-OL

VYBAVUJE/LINKA  
JUDr. Viera Martincová/266

BRATISLAVA  
20. 5. 2013

**Vec: Aplikácia vyhlášky Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 366/2005 Z. z. o kritériách a spôsobe hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v znení neskorších predpisov – stanovisko**

Na základe Vašej žiadosti o stanovisko k niektorým otázkam súvisiacim s aplikáciou hore uvedenej vyhlášky Vám oznamujeme nasledovné.

Sústavné vzdelávanie zdravotníckeho pracovníka upravuje zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) a jeho vykonávacie predpisy:

- nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 296/2010 Z. z. o odbornej spôsobilosti na výkon zdravotníckeho povolania, spôsobe ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, sústave špecializačných odborov a sústave certifikovaných pracovných činností (ďalej len „nariadenie vlády“),
- vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 366/2005 Z. z. o kritériách a spôsobe hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška“),
- výnos Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky zo 17. septembra 2010 č. 12422/2010 – OL, ktorým sa ustanovujú minimálne štandardy pre špecializačné študijné programy, minimálne štandardy pre certifikačné študijné programy, minimálne štandardy pre študijné programy sústavného vzdelávania a ich štruktúra v znení neskorších predpisov (ďalej len „výnos“).

Povinnosti zdravotníckeho pracovníka ustanovuje zákon. Podľa § 42 ods. 1 a § 80 ods. 1 písm. b) zákona je zdravotnícky pracovník povinný sústavne sa vzdelávať. Zákon explicitne neustanovuje povinnosť zdravotníckeho pracovníka absolvovať študijný program sústavného vzdelávania „Neodkladná podpora životných funkcií“.

Podľa § 42 ods. 3 zákona „Sústavné vzdelávanie pre zdravotníckych pracovníkov príslušného zdravotníckeho povolania zabezpečuje zamestnávateľ, odborné spoločnosti Slovenskej lekárskej spoločnosti a komora, v ktorej je zdravotnícky pracovník registrovaný (§ 62 ods. 2 až 12), samostatne alebo v spolupráci so vzdelávacími ustanovizňami alebo inými

medzinárodne uznanými odbornými spoločnosťami alebo profesiovými združeniami a poskytovateľmi, ak v odseku 4 nie je ustanovené inak.“.

Podľa § 42 ods. 4 zákona „Sústavné vzdelávanie sa uskutočňuje v akreditovaných študijných programoch sústavného vzdelávania (§ 40) alebo v neakreditovaných vzdelávacích aktivitách; neakreditovanou vzdelávacou aktivitou sa rozumie jednorazová vzdelávacia aktivita.“.

Realizácia povinnosti zdravotníckeho pracovníka sústavne sa vzdelávať bezprostredne súvisí so zabezpečením sústavného vzdelávania podľa § 42 ods. 3 zákona, pričom forma a obsahová náplň sústavného vzdelávania závisia od konkrétneho výkonu pracovných činností zdravotníckeho pracovníka. Za identifikáciu vzdelávacích potrieb zamestnancov v plnom rozsahu zodpovedá zamestnávateľ, ktorý na základe analýzy vzdelávacích potrieb organizácie, tímov a individuálnych potrieb jednotlivých zamestnancov rozhoduje, ktoré špecifické vzdelávacie aktivity a študijné programy bude v súlade s platnou legislatívou podporovať. Organizátori sústavného vzdelávania v súlade s politikou spoluzodpovednosti a participácie na rozvoji zamestnancov zamestnávateľov môžu vstupovať v rámci identifikácie vzdelávacích potrieb svojimi vzdelávacími podnetmi tak, aby nenarúšali strategické ciele organizácie, politiku ľudských zdrojov a s ňou súvisiacu aj politiku rozvoja a vzdelávania pracovníkov.

Nariadenie vlády ustanovuje v § 75 metódy uskutočňovania študijného programu sústavného vzdelávania, náležitosti potvrdenia o účasti na sústavnom vzdelávaní a archiváciu údajov týkajúcich sa sústavného vzdelávania. Ide o úpravu, ktorá sa však nedotýka Vašich otázok súvisiacich s aplikáciou vyhlášky.

Predmet úpravy vyhlášky sa viaže na splnomocňovacie ustanovenie, ktoré v čase vydania vyhlášky obsahoval § 42 ods. 5 zákona; uvedené splnomocňovacie ustanovenie sa vzťahuje na kritériá a spôsob hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckeho pracovníka. Ustanovenie § 2 ods. 5 bolo doplnené do vyhlášky jej novelou – vyhláškou MZ SR č. 187/2006 Z. z., ktorá nadobudla účinnosť 15. apríla 2006, to znamená v čase, keď ešte nebol ustanovený minimálny štandard pre študijný program sústavného vzdelávania „Neodkladná podpora životných funkcií“ vo výnose. Z vyhlášky nevyplýva povinné absolvovanie akreditovaného vzdelávacieho programu uvedeného v § 2 ods. 5, pretože citované ustanovenie len umožňuje prihladať na jeho absolvovanie, avšak vzhľadom na absenciu akýchkoľvek kritérií, podľa ktorých sa prihlada na jeho absolvovanie, je ustanovenie § 2 ods. 5 v tejto časti nevykonateľné. Počty kreditov v príslušnom zdravotníckom povolání ustanovujú prílohy č. 1 až 4 vyhlášky (§ 1 ods. 1 vyhlášky). Hodnotenie sústavného vzdelávania zdravotníckeho pracovníka výsledkom hodnotenia „splnil“ ustanovujú v závislosti od získanej odbornej spôsobilosti zdravotníckeho pracovníka, resp. aj v závislosti od iných kritérií § 2 ods. 7, 9, 10 a 11 vyhlášky a v prípade pracovníka záchranej zdravotnej služby § 3 ods. 2 vyhlášky. Hodnotenie sústavného vzdelávania zdravotníckeho pracovníka výsledkom hodnotenia „nesplnil“ ustanovuje § 2 ods. 13 vyhlášky a v prípade pracovníka záchranej zdravotnej služby § 3 ods. 5 vyhlášky. V uvedených prílohách vyhlášky sa nenachádza žiadne ustanovenie, ktoré by umožnilo priznanie vyššieho počtu kreditov za absolvovanie akreditovaného vzdelávacieho programu uvedeného v § 2 ods. 5 vyhlášky a ustanovenia § 2 ods. 7, 9, 10 a 11 a § 3 ods. 2 vyhlášky nepodmieňujú získanie výsledku hodnotenia „splnil“ absolvovaním akreditovaného vzdelávacieho programu uvedeného v § 2 ods. 5 vyhlášky.

Aj keď ustanovenie § 2 ods. 5 vyhlášky je sčasti nevykonateľné, uvedomujeme si nesúlady vyhlášky s výnosom a potrebu jej novelizácie.

Predmetom úpravy výnosu sú v súlade so splnomocňovacím ustanovením § 40 ods. 2 zákona minimálne štandardy pre špecializačné študijné programy, minimálne štandardy pre certifikačné študijné programy a minimálne štandardy pre študijné programy sústavného vzdelávania a ich štruktúra, pričom minimálne štandardy pre študijné programy sústavného vzdelávania a ich štruktúra sú upravené v prílohe č. 18 výnosu. Minimálny štandard pre študijný program sústavného vzdelávania „Neodkladná podpora životných funkcií“ bol ustanovený na základe Národného programu sústavného vzdelávania v neodkladnej zdravotnej starostlivosti a prvej pomoci schváleného Radou vlády Slovenskej republiky pre bezpečnosť cestnej premávky. Štruktúra minimálneho štandardu pre študijný program sústavného vzdelávania v písmene c) obsahuje určenie cieľovej skupiny vzdelávacieho programu a v písmene d) celkový rozsah vzdelávacieho programu. Podľa písmena c) minimálneho štandardu pre študijný program sústavného vzdelávania „Neodkladná podpora životných funkcií“ z cieľovej skupiny vzdelávacieho programu sú vyňatí pracovníci záchranej zdravotnej služby. Podľa písmena d) minimálneho štandardu pre študijný program sústavného vzdelávania „Neodkladná podpora životných funkcií“ dĺžka vzdelávacieho programu je najmenej 8 hodín, preškolenie raz za päť rokov po 4 hodiny.

Vychádzajúc z vyššie uvedeného Vám oznamujeme nasledovné odpovede na Vaše otázky.


*Účasť zdravotníckeho pracovníka na akreditovanom kurze neodkladnej podpory životných funkcií nie je explicitne zakotvená vo vyššie uvedenej právnej úprave a absolvovanie tohto kurzu nie je obligatónym predpokladom hodnotenia sústavného vzdelávania „splnil“.*

*Študijný program sústavného vzdelávania „Neodkladná podpora životných funkcií“ je určený taxatívne ustanovenému okruhu zdravotníckych pracovníkov; v zdravotníckom povolání lekár všetkým lekármi okrem lekárov záchranej zdravotnej služby.*

*Pri posudzovaní rozsahu akreditovaného vzdelávacieho programu „Neodkladná podpora životných funkcií“ je potrebné postupovať podľa výnosu. Dĺžka vzdelávacieho programu „Neodkladná podpora životných funkcií“ je najmenej 8 hodín a preškolenie raz za päť rokov po 4 hodiny. Z uvedeného vyplýva, že zdravotnícky pracovník absolvuje uvedené vzdelávanie raz (v trvaní najmenej 8 hodín) a každých päť rokov absolvuje preškolenie (zakaždým v trvaní 4 hodiny).*

Záverom si dovoľujeme upozorniť, že vyššie uvedené stanovisko nemá právne záväzný charakter, nakoľko Ministerstvu zdravotníctva Slovenskej republiky neprináleží podávať záväzný výklad právnych noriem a to s poukazom na čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky, podľa ktorého štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon, ako aj s poukazom na stanovisko Najvyššieho súdu Slovenskej republiky vyjadrené v odôvodnení rozsudku sp. Zn. (Rs) 8 Sžp 1/2010 uverejnenom v Zbierke rozhodnutí a stanovísk súdov Slovenskej republiky pod č. 102/2011.

S pozdravom

  
Mgr. Kristína Nediľková  
generálna riaditeľka